

Observatorio económico

Número 14 — Noviembre 2020
Monográfico COVID 19



La economía soriana tras la pandemia: ¿cómo aprovechar los fondos de recuperación?



La economía mundial se encuentra atravesando una situación de crisis, consecuencia del efecto de la pandemia del COVID-19, de la que España no es ajena. En este contexto, los Fondos de Recuperación de la Unión Europea se posicionan como el principal instrumento para impulsar la recuperación económica. España recibirá alrededor de 140.000 millones de euros, de los que las comunidades autónomas ejecutarán directamente alrededor del 50%. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia ocupa aproximadamente el 75% de los fondos, de los cuales el 37% se destinarán a la transición ecológica y otro 33% a la digital. La provincia de Soria cuenta con múltiples oportunidades de crecimiento vinculadas con las transiciones ecológica y digital. Por este motivo, el objetivo de este monográfico es el de realizar un estudio de esta herramienta, para conocer las oportunidades que ofrece y cómo las empresas sorianas pueden servirse de ellas.

Los Fondos de Recuperación de la Unión Europea se posicionan como el principal instrumento para impulsar la recuperación económica

España recibirá alrededor de 140.000 millones de euros de los Fondos de Recuperación

Con el objetivo de hacer frente al efecto económico de la pandemia, se pusieron en marcha los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo (ERTE) y las líneas de avales del Estado, gestionadas por el Instituto de Crédito Oficial (ICO), cuyo principal objetivo ha sido el de evitar los daños a largo plazo, protegiendo el tejido productivo y el empleo.

A pesar del efecto positivo de estas medidas adoptadas en los primeros meses de pandemia, **la magnitud de la crisis y la persistencia de la misma ameritan el desarrollo de una estrategia de largo plazo que proteja a hogares y empresas**, impulsando las actividades más resilientes, con el objetivo de sentar las bases para un crecimiento sostenido y sostenible.

Para este propósito, ha surgido el **Fondo de Recuperación Next Generation EU** como el nuevo y principal instrumento temporal de apoyo a los Estados miembros para impulsar una **recuperación eficaz, reparar los daños** y salir **reforzados** de la crisis. Por este motivo, el objetivo de este monográfico es el de realizar un estudio de esta herramienta, para conocer las oportunidades que ofrece y cómo las empresas sorianas pueden servirse de ellas.

El Fondo de Recuperación de la Unión Europea: Next Generation EU

El pasado julio de 2020 los líderes de la Unión Europea (UE) dieron un paso histórico con el cierre del presupuesto de la Unión Europea 2021-2027 (de 1,1 billones de euros) y la aprobación de un plan de recuperación, el *Next Generation EU*, que contribuya a reparar los daños económicos y sociales provocados por la pandemia de coronavirus, a iniciar la recuperación europea y a preservar y crear empleo.

El plan se encuentra dotado con 750.000 millones de euros, de los que 390.000 millones serán transferencias o subvenciones y el resto, préstamos a un reducido tipo de interés. España recibirá alrededor de 140.000 millones de euros¹ (casi el 19% del total de los fondos), de los cuales 72.700 millones de euros serán en subvenciones y transferencias, y 67.300 millones de euros en préstamos. Del total, algo más de la mitad (72.000 millones de euros) serán movilizados entre 2021 y 2023.² Además, las comunidades autónomas ejecutarán directamente alrededor del 50% de los fondos europeos del plan de recuperación económica.

Análisis realizado por Analistas Financieros Internacionales (Afi) para Caja Rural de Soria. Dirección técnica: Diego Vizcaino (Afi). Analista: Rosa Oliveros (Afi). Coordinación: Eduardo Munilla (Caja Rural de Soria).

1. Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/07102020_PlanRecuperacion.pdf
2. De acuerdo con declaraciones del Presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, el 07/10/2020: https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2020/071020-sanchez_plan.aspx

Para que los fondos transformen la economía española se requiere la implicación de un amplio abanico de actores, por lo que resulta vital que todos los niveles de la Administración participen en la gestión de los fondos. Por ello, se impulsará la cogobernanza para la ejecución de los fondos con las comunidades autónomas, a través de una conferencia sectorial específica: serán una parte fundamental, tanto por su conocimiento de las necesidades de inversión de sus territorios, como en virtud de las competencias que tienen en ámbitos en los que los fondos se emplearán.

El Next Generation EU descansa en tres pilares:

Pilar 1

Instrumentos para apoyar los esfuerzos de los Estados miembros por recuperarse, reparar los daños y salir reforzados de la crisis.

Dentro de este pilar, se encuentran el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, el programa REACT-UE, y los fondos de Desarrollo Rural y de Transición Justa.

Pilar 2

Medidas para impulsar la inversión privada y apoyar a las empresas en dificultades, entre las

que se encuentran el Instrumento de Apoyo a la Solvencia, InvestEU, y el Instrumento de Inversiones Estratégicas.

Pilar 3

Refuerzo de los programas clave de la UE para extraer las enseñanzas de la crisis, hacer que el mercado único sea más fuerte y resiliente, y acelerar la doble transición ecológica y digital, con el Programa de Salud, rescEU, Horizonte Europa, el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional y Ayuda humanitaria.

La distribución de los fondos se encuentra fuertemente sesgada hacia el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (primer pilar), que acapara casi el 75% de los fondos, lo que lo posiciona como el pilar más importante de la estrategia económica europea.



Principales características del Plan de Recuperación de la UE

Fuente: Afi, a partir de Consejo Europeo

NEXT GENERATION EU (Temporal) Compromisos hasta 2023 Desembolsos hasta 2026

750 mm €

(1,8€ PIB/año durante 3 años)

- 1) Transferencias y avales: 390 mm €
- 2) Préstamos: 360 mm €

Financiado con deuda emitida por la CE
(vencimiento hasta 2058)

FONDOS PARA PROGRAMAS NACIONALES (Inversión y reformas estructurales) Total: 672,5 mm € (1,6% PIB/año)

RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY
(Ligado al Semestre Europeo)

1) Transferencias: 312,5 mm € (0,75% PIB/año)

70% comprometido en 2021-2022
30% comprometido en 2023

2) Préstamos: 360 mm € (0,85% PIB/año)

Marco Financiero Plurianual 2021-2027

1.074 mm €

(1,1% PIB/año durante 7 años)

(1,1% PIB/año durante 7 años)

Financiado con contribuciones de los EEMM

FONDOS PARA PROGRAMAS PANEUROPEOS Total: 77,5 mm € (0,2% PIB/año)

React EU
desembolso acelerado fondos de cohesión Recursos: 47,5 mm €

Invest EU: refuerzo del antiguo Plan Juncker Recursos: 5,6 mm €

Otros fondos: ayuda a la innovación e investigación, transición ecológica, desarrollo rural, catástrofes Recursos: 24,4 mm €

España destinará el 37% de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia a la transición ecológica y otro 33% a la digital

El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia: oportunidades y cómo aprovecharlas

La inversión pública puede desempeñar un papel fundamental para lograr una recuperación equilibrada y sostenible. Por este motivo, más del 80% de la financiación del *Next Generation EU* se usará para apoyar la inversión pública y las reformas estructurales fundamentales en los Estados miembros, concentrándola allí donde los efectos de la crisis y las necesidades de recuperación sean mayores.

El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia constituye el núcleo esencial de *Next Generation EU*, posicionándose como la herramienta fundamental para convertir los retos inmediatos planteados por la pandemia en una oportunidad a largo plazo.³ Se encuentra dotado con 560.000 millones de euros, de los cuales 310.000 se destinarán a subvenciones y 250.000 a préstamos.

Para acceder a los mismos, **los Estados miembros deben presentar a la Comisión Europea sus planes de recuperación y resiliencia** (entre el 15 de octubre de 2020 y el 30 de abril de 2021), especificando el objetivo del plan, la naturaleza de las reformas e inversiones que van a realizar y los campos de acción en los que se implementarán.⁴

La provincia de Soria cuenta con múltiples oportunidades de crecimiento vinculadas con las transiciones ecológica y digital

Los planes deben permitir a los Estados miembros intensificar su potencial de crecimiento económico, creación de empleo y resiliencia económica y social, así como hacer frente a las transiciones ecológica y digital, siendo estos últimos aspectos de vital importancia. Tal es así, que del total de fondos que recibirá España, la transición ecológica representa más del 37% del total y la digitalización cerca del 33%, de acuerdo con el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia presentado por el Gobierno de España.⁵ También constituyen líneas directrices de dicho Plan la igualdad de género y la cohesión social y territorial entre las áreas rurales y urbanas.

En este sentido, Europa se ha propuesto aprovechar una oportunidad única: relanzar sus economías sobre una base nueva y más sostenible.

Las transiciones ecológica y digital: una oportunidad de crecimiento para Soria

Teniendo en cuenta su pertinencia para el conjunto de los Estados miembros, las enormes inversiones que exigen, y su potencial para la creación de empleo y crecimiento, la Comisión ha animado a los Estados miembros a incluir en sus planes inversiones y reformas relacionadas con las transiciones ecológica y digital.

Las medidas de transición ecológica se encuentran relacionadas con la mitigación del cambio climático y uso eficiente de los recursos, control y prevención de la contaminación, así como protección de la biodiversidad y los ecosistemas, y transición hacia la economía circular. La transición digital, por otro lado, centra sus esfuerzos en mejorar la conectividad, el capital humano y la digitalización empresarial y de la Administración, así como aumentar la inversión en I+D digital y en capacidades digitales.

3. En palabras de la Presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_20_1658

4. La Comisión ha publicado orientaciones destinadas a los Estados miembros sobre la mejor manera de presentar sus planes de recuperación y resiliencia, junto con una plantilla normalizada para la elaboración de dichos planes. Para más detalle consultar: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_20_1658

5. Presentado el pasado 7 de octubre de 2020. Disponible en: https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/07102020_PlanRecuperacion.pdf

El refuerzo de las competencias digitales se configura como reto para garantizar la competitividad de la economía soriana

En este sentido, son múltiples las oportunidades de crecimiento para las empresas y tejido industrial soriano,⁶ tal como se describe a continuación.

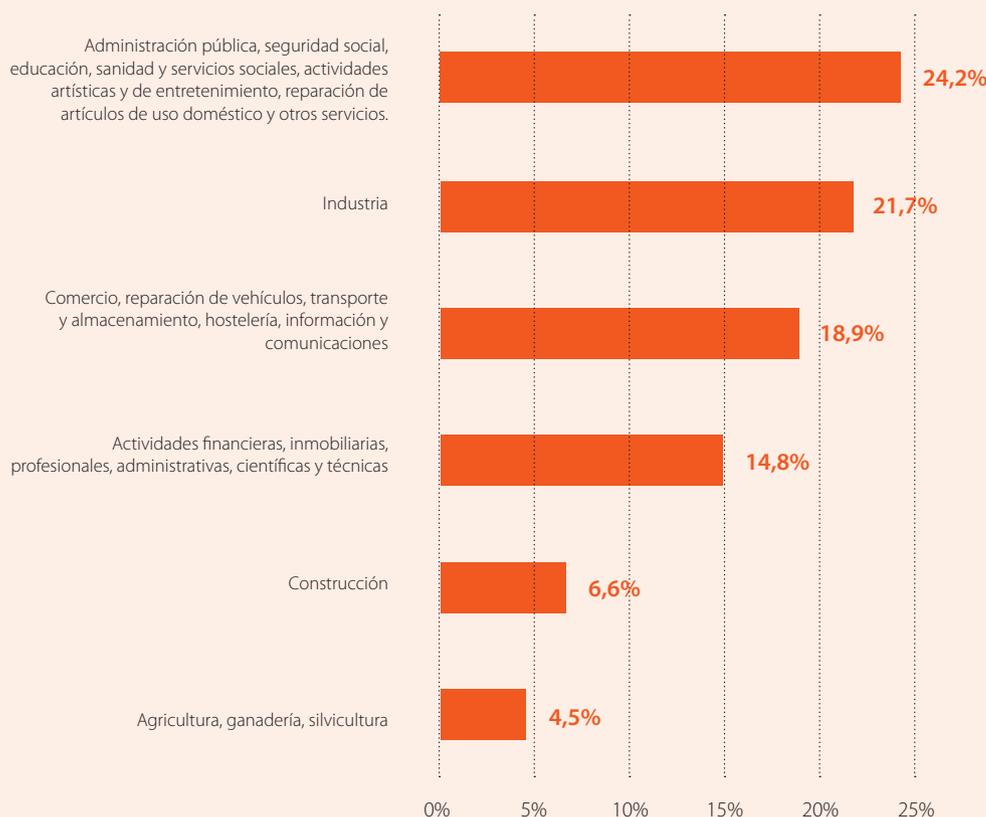
Atendiendo a su estructura económica, el sector público es la principal actividad en la provincia de Soria, generando el 24,2% del PIB soriano y aglutinando el 31,1% del empleo total.⁷ Dentro de esta actividad, se encuentran actividades tan diversas como las sanitarias y de servicios sociales, las educativas y las de administración pública.⁸

La implicación del sector público es esencial para abordar la necesaria transformación de la economía y la sociedad. Por lo tanto, la propia **digitalización** de la **Administración** y los **servicios públicos** en sus diferentes niveles es un reto prioritario, para lo que los fondos del Plan de Recuperación y Resiliencia pueden ser empleados. Concretamente, la **adaptación del sistema educativo** para reforzar las **competencias digitales** en todos los niveles educativos se posiciona como una medida prioritaria,⁹ dado el potencial impacto directo en la capacidad competitiva a largo plazo del conjunto de sectores productivos de la provincia.

Gráfico 1

PIB por rama de actividad en Soria (%), 2017¹⁰

Fuente: Afi, Contabilidad Regional de España



6. La Junta de Castilla y León ha publicado un documento en el que se describen las iniciativas de recuperación y resiliencia que se pueden llevar a cabo en Castilla y León, disponible en: <https://gobiernoabierto.jcyl.es/web/jcyl/GobiernoAbierto/es/Plantilla100Detalle/1284216489702/Programa/1284991970539/Comunicacion>

7. Datos de Contabilidad Regional de España de 2017 (último año disponible).

8. Los datos de Contabilidad Regional aglutinan en esta categoría también a las actividades artísticas y de entretenimiento y reparación de artículos de uso doméstico y otros servicios.

9. La Consejería de Educación de la Junta de Castilla y León considera de especial importancia impulsar el desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación en el ámbito educativo. Para más información, consultar: <https://www.educacion.jcyl.es/plandeseguridad/es/normativa>

10. Los datos de contabilidad provincial de 2017 son los últimos disponibles publicados por el INE. No obstante, la estructura productiva de Soria no ha cambiado significativamente durante los últimos años, por lo que estos datos siguen reflejando las ramas que mayor actividad económica y laboral generan en la provincia.

El sector agroalimentario soriano puede atraer proyectos para hacer frente al reto demográfico, crear empleo y dinamizar la economía regional

La **industria** es la segunda actividad más importante de la provincia, produciendo el 21,7% del PIB soriano y generando el 7,1% del empleo. Dentro de la actividad industrial, cabe destacar la **industria agroalimentaria**, íntimamente relacionada con el sector de la **agricultura y ganadería**, el cual genera el 4,5% del PIB de Soria, creando el 10,4% de los empleos de la provincia.

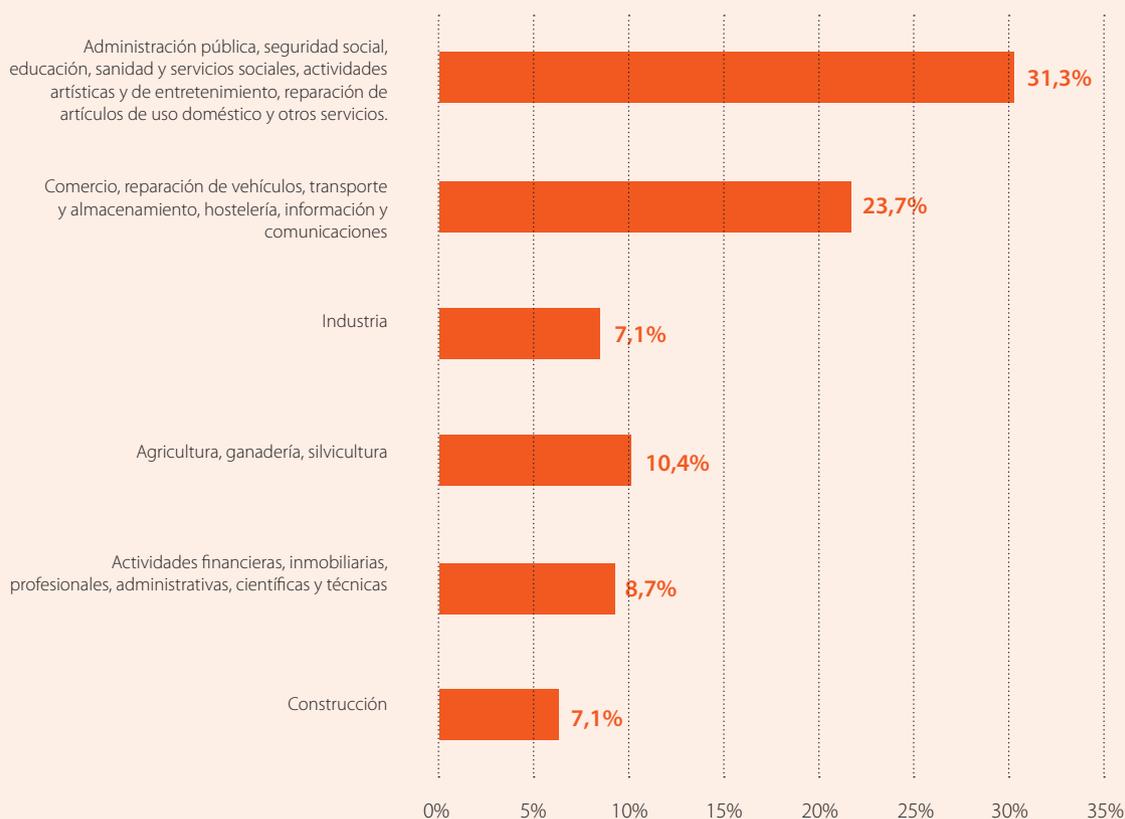
La crisis ha puesto de manifiesto el carácter esencial de la actividad **agroalimentaria**, entendida como el conjunto del sector primario e industria agroalimentaria. Además, Soria presenta un alto grado de especialización en este sector, ya que aglutina un alto porcentaje de trabajadores (14,7% de los afiliados sorianos en 2018), que cuentan con una productividad laboral muy superior a la de sus homólogos regionales y nacionales. Estas características le confieren al sector una clara ventaja competitiva que Soria debe mantener, para lo que resulta necesario tomar medidas que solventen los retos a los que se enfrenta el sector.¹¹

Una forma de impulsar el fortalecimiento del sector podría pasar por la diversificación de la **producción agroalimentaria, potenciando la producción ecológica, de temporada y el consumo de proximidad**. El refuerzo de los canales de venta digitales podría ayudar a potenciar la **comercialización de estos productos**. En este sentido, el **Plan de Recuperación y Resiliencia** guarda un espacio significativo tanto para la **transición ecológica** como **digital**, que podrían aprovecharse para estos fines. Además, la mejora de la competitividad del sector agroalimentario es esencial para mantener la población, el empleo y la actividad económica en las zonas rurales, contribuyendo, de esta manera, a hacer frente al reto demográfico.

Gráfico 2

Empleo total por rama de actividad en Soria (%), 2017

Fuente: Afi, Contabilidad Regional de España



11. Algunos de los cuales ya se mencionaron en la X Edición del Boletín de Coyuntura Económica de Soria de Caja Rural de Soria, disponible aquí: http://www.cajaruraldesoria.com/cms/estatico/rvia/soria/ruralvia/es/particulares/boletines/pdf/observatorio_10.pdf?exp=TRUE

La condición de productor de energía renovable de Soria da soporte para el desarrollo de otras iniciativas vinculadas con la investigación y transición energética

Vinculado con los sectores primario e industrial se encuentra el aprovechamiento de los recursos forestales a través de la industria maderera y de producción de energía, importantes fuentes de desarrollo económico para Soria, que además posee el mayor patrimonio forestal de Castilla y León. Por ello, Soria debe **reforzar la gestión sostenible** de estos recursos para **impulsar su potencial**.

Las iniciativas para la dinamización del sector de la madera vienen de la mano del **impulso** de las **energías renovables** y la **biomasa**, siendo Soria una de las provincias que más apuesta por esta energía. De este modo, en la provincia se han llevado a cabo iniciativas de éxito, como el programa "Red de calor con biomasa", que refuerzan el posicionamiento de **Soria** como **impulsora** de la utilización de **energías limpias** y como un **referente** en el **campo** de la **sostenibilidad medioambiental**.

Además, Castilla y León es una de las comunidades líderes en la apuesta por las energías renovables, particularmente de origen eólico e hidráulico, que aspira a convertirse en un referente urbano nacional e internacional en materia de desarrollo económico, conservación del medio ambiente y mejora de la calidad del aire. **Soria** también cuenta con numerosas **instalaciones eólicas** que contribuyen significativamente a la producción energética renovable de la región castellanoleonesa.

Los fondos de recuperación pueden contribuir al desarrollo socioeconómico de la provincia de Soria, a través de la puesta en valor y fortalecimiento de su posición en la **producción de energía renovable**, así como en la **investigación** en el ámbito del **almacenamiento de energía**; un aspecto clave para la transición energética de otras regiones españolas que han de abordar planes de Transición Justa.

El sector del comercio minorista, hostelería y turismo genera el 18,9% del PIB de la provincia de Soria, ocupando el 23,7% de los empleos. Este sector ha sido y continúa siendo uno de los más afectados y sensibles a la crisis económica derivada de la pandemia. Por este motivo, el aprovechamiento de los fondos de recuperación para realizar una transformación del sector se posiciona como una necesidad clave.

Las oportunidades en términos de digitalización trascienden a otros sectores clave para la economía soriana, como el turismo y el comercio

Las transformaciones en el sector turístico de Soria podrían venir de la mano de la puesta en valor y mejora del atractivo del turismo rural y sostenible, que además puede servir de tractor para potenciar la economía local de manera sostenible.

El sector financiero también está llamado a ejercer un rol destacado en la modernización del tejido empresarial soriano y sus procesos de digitalización. Uno de los ámbitos de colaboración pasa por el impulso de estrategias de comercio electrónico que puedan implementar las pymes para el desarrollo de su negocio (tanto a escala nacional como internacional).

Para este fin, Caja Rural de Soria se encuentra desarrollando el Programa de Estrategia Digital, que inició en 2019 y tendrá una duración de 3 años, con el objetivo de llevar la innovación y la tecnología al centro del negocio. El plan contempla siete grandes líneas de trabajo: renovación de activos digitales; contrataciones y cobertura funcional; nuevos canales de interacción; nuevas propuestas de valor; potenciación de la cultura digital; business intelligence y marketing digital. En este sentido, la cercanía e identificación con el territorio prevalecen en el modelo digital de Caja Rural.

En conclusión, Soria cuenta con diversas oportunidades para el aprovechamiento de los fondos de europeos para lograr la recuperación económica, así como el impulso y la creación de nuevos puestos de trabajo que mantengan un crecimiento duradero e inclusivo en la provincia. Para la materialización de dichas oportunidades resulta fundamental la colaboración público-privada para el desarrollo de los planes requeridos para la captación de los fondos de recuperación, que incorporen la reflexión estratégica de la provincia en el largo plazo, y que se encuentren alineados con cómo se visualiza Soria en el futuro.

12. https://www.cajaruraldesoria.com/cms/estatico/rvia/soria/ruralvia/es/particulares/noticias/noticias/20200623_conectamos.html

